

चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारा और भारत की चिंताएं : एक विश्लेषण

सारांश

चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारा (CPEC) की परिकल्पना 1950 के दशक में गई थी, लेकिन पिछले दशकों तक पाकिस्तान में राजनीतिक अस्थिरता रहने के कारण इस प्रकार की परियोजना पर विचार नहीं हो सका। इस परियोजना को प्रारंभ करने का विचार पुनः चीन द्वारा पाकिस्तान के ग्वादर बंदरगाह के निर्माण कार्य के साथ ही प्रारंभ हो गया था जो वर्ष 2002 में पूर्ण हुआ तथा जिसकी शुरुआत वर्ष 1998 में की गई थी। इस कार्य के पश्चात् चीन की शी जिनपिंग सरकार ने वर्ष 2014 में चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारे की आधिकारिक रूप से घोषणा कर दी। इस परियोजना के माध्यम से चीन ने पाकिस्तान में विभिन्न विकास कार्यों के लिए लगभग 46 अरब डॉलर देने का समझौता किया।¹

इस आर्थिक गलियारे का उद्देश्य रेल्वे और राजमार्गों के माध्यम से तेल और गैस का कम समय में वितरण करना है। इस परियोजना में सड़कों, रेल्वे, पाइपलाइनों, जल विद्युत संयंत्रों, ग्वादर बंदरगाह और अन्य विकास परियोजनाओं का विकास किया जायेगा। इस परियोजना में ग्वादर बंदरगाह को इस तरह विकसित किया जा रहा है ताकि पाकिस्तान 19 मिलियन टन कच्चे तेल को चीन तक सीधे भेजने में सक्षम हो सकें।²

मुख्य शब्द : चीन-पाकिस्तान, आर्थिक गलियारा।

प्रस्तावना

चीन-पाक आर्थिक गलियारा (CPEC) चीन की एक बहुत बड़ी परियोजना है, जिसके अन्तर्गत 3218 किलोमीटर लंबा एक आर्थिक गलियारा तैयार किया जा रहा है, जो चीन के झिंझियांग प्रांत के काश्गर शहर से पाकिस्तान के ग्वादर बंदरगाह को सड़क मार्ग, रेल मार्ग और पाइप लाइनों से जोड़ेगा।³ प्रारंभिक रूप से इस परियोजना में 46 अरब डॉलर का निवेश चीन द्वारा किया गया है लेकिन वर्तमान में इस परियोजना का बजट 46 अरब डॉलर से अधिक हो गया है। इसे दोनों देशों ने 2020 तक पूर्ण करने का लक्ष्य तय किया गया है।

अध्ययन के उद्देश्य

1. चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारे का भारतीय हितों पर पड़ने वाले प्रभाव का विश्लेषण करना।
2. एशिया में चीन की विस्तारवादी नीति तथा पाकिस्तान में उसके निवेश के कारण भारतीय चिंताओं की समीक्षा करना।

शोध प्रविधि

प्रस्तुत शोध-पत्र में चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारे के संदर्भ में चीन-पाक के आर्थिक व सामरिक संबंधों का ऐतिहासिक, वर्णनात्मक एवं विश्लेषणात्मक अध्ययन किया गया है। इसमें विषय से संबंधित पुस्तकों, पत्रिकाओं, समाचार पत्रों, लेख-आलेख तथा वेबसाइट्स आदि स्रोतों से प्राप्त अध्ययन सामग्री का उपयोग अध्ययन में किया गया है।

साहित्य समीक्षा

उरोज रिज ने अपनी पुस्तक "सीपेक चाईना-पाकिस्तान इकॉनॉमिक कॉरिडोर" 2017 में चीन-पाक के संबंधों के इतिहास के अंतर्गत इस आर्थिक गलियारे की पृष्ठभूमि को स्पष्ट किया है। इसके साथ ही रिज ने चीन-पाक के आर्थिक गलियारे से पड़ोसी देशों को होने वाले दूरगामी लाभ का विश्लेषण किया है।⁴

अर्चना राठौर ने अपनी पुस्तक "चाईना-पाकिस्तान इकॉनॉमिक कॉरिडोर (सीपेक)" 2017 में चीन-पाक के आर्थिक गलियारे से एशिया और

वीरेन्द्र चावरे

सहायक प्राध्यापक,
राजनीति विज्ञान एवं लोक
प्राशासन अध्ययनशाला,
विक्रम विश्वविद्यालय,
उज्जैन, म.प्र

यूरोपीय देशों को होने वाले लाभ तथा चीन की विस्तारवादी नीति का विश्लेषण किया है। इसमें भारत के लिए उत्पन्न होने वाली चुनौतियों तथा इस गलियारे की सुरक्षा समस्या पर भी प्रकाश डाला है।⁵

एंग्रू स्माल ने अपनी पुस्तक "द चाईना-पाकिस्तान एक्सिस : एशियाज न्यू जियो-पॉलिटिक्स" 2015 में बताया कि किस प्रकार बीजिंग और इस्लामाबाद इस गलियारे के माध्यम से एशिया के केन्द्र बिन्दु बन जायेंगे। इसके साथ ही अफगानिस्तान में भारत की बढ़ती भूमिका और अमेरिका के एशिया भविष्य में होने वाले प्रभाव तथा आतंकवाद व परमाणु हथियार के साथ ही पाकिस्तान की आंतरिक समस्याओं पर भी प्रकाश डाला है।⁶

CPEC से चीन को लाभ

CPEC 46 अरब डॉलर की बड़ी लागत से बनने वाला यह गलियारा दक्षिण एशिया के भू-राजनैतिक परिदृश्य में बड़ा बदलाव लाने वाला सिद्ध होगा। इस गलियारे का उद्देश्य चीन के उत्तरी-पश्चिमी झिंझियांग प्रांत के काश्गर से पाकिस्तान के बलूचिस्तान स्थित ग्वादर बंदरगाह के बीच सड़कों के 3218 किलोमीटर विस्तृत सड़क व रेल नेटवर्क द्वारा संपर्क स्थापित करना तथा दूसरी ढांचागत परियोजनाओं के माध्यम दोनों देशों के आर्थिक संबंधों को प्रगाढ़ करना। अभी तक उपलब्ध दस्तावेजों के अनुसार इस परियोजना को वर्ष 2030 तक पूर्ण करने का लक्ष्य तय किया गया है। इसके परियोजना के पूर्ण हो जाने के पश्चात् चीन को ऊर्जा आयात में वर्तमान के 12000 कि.मी. लंबे रास्ते के मुकाबले छोटे मार्ग के निर्माण से कम समय व कम खर्च लगने के साथ ही कम दूरी तय करनी पड़ेगी जिससे प्रतिवर्ष चीन को लाखों डॉलर की बचत होगी साथ ही चीन की हिन्द महासागर तक पहुँच भी आसान हो जायेगी जिससे चीन को मजबूत रणनीतिक स्थिति प्राप्त होगी।⁷ इस परियोजना के पूर्ण होने से चीन की यूरोप तक पहुँच आसान होगी। यह भी संभावना अवश्यभावी है कि चीन भविष्य में ग्वादर बंदरगाह को नौसैनिक अड्डे में भी बदल सकता है।

CPEC पाकिस्तान को आशा है कि इससे पाकिस्तान की अधोसंरचना को गति मिलेगी तथा जल, सौर ऊर्जा और पवन द्वारा संचालित ऊर्जा संयंत्रों के लिए 34 बिलियन डॉलर की संभावित प्राप्ति होगी जिससे पाकिस्तान में उत्पन्न गंभीर ऊर्जा संकट में कमी आयेगी या ऊर्जा की समस्या पूर्ण रूप से समाप्त हो जायेगी। भविष्य में CPEC का हिस्सा ईरान, रूस और सउदी अरब भी बन सकते हैं। इस संभावना ने इस आर्थिक गलियारे के रहस्य को और बढ़ा दिया है। वहीं इस समझौते में गुप्त बातें भी हैं जिनका कम हुआ है जिसके अंतर्गत इस सौदे के तहत चीन, पाकिस्तान को 8 पनडुब्बियों की आपूर्ति भी करेगा जिससे पाकिस्तान की नौ सैनिक शक्ति अधिक बढ़ जायेगी।⁸

पाकिस्तान में चीन की रुचि केवल आर्थिक लाभ तक ही सीमित नहीं है। पूर्ण रूप से संचालित ग्वादर बंदरगाह से चीन को केवल व्यावसायिक लाभ ही नहीं होगा बल्कि इससे बड़े पैमाने पर सामरिक और भू-राजनीतिक लाभ भी होगा। हालाँकि वर्तमान में ग्वादर

को केवल व्यावसायिक हितों के लिए विकसित किया जा रहा है लेकिन चीनी नीतियों के कारण इस बात की पूर्ण संभावना है कि भविष्य में इसे एक पूर्ण सुसज्जित नौसैनिक अड्डे के तौर पर विकसित किया जायेगा। जैसा कि सर्वविदित है ऐसी स्थिति में चीन को इस क्षेत्र में बड़े पैमाने पर रणनीतिक लाभ मिल सकता है। पाकिस्तान इन दिनों चरमपंथ, आतंकवाद और भ्रष्टाचार के सबसे बुरे दौर से गुजर रहा है। ऐसे में पाकिस्तान का इरादा इस परियोजना से ना केवल आर्थिक लाभ लेना होगा बल्कि चीन की छत्रछाया में अपनी वैश्विक छवि को सुधारना भी होगा। हालाँकि पाकिस्तान को CPEC से होने वाले अनुमानित लाभ के साथ इससे संभावित नकारात्मक प्रभावों को भी संतुलित करना होगा।⁹

पाकिस्तान को लाभ

चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारे के विकास में सब कुछ सही रहा तो यह पाकिस्तान के आर्थिक विकास की दिशा में नया अध्याय बन जायेगा। इससे पाकिस्तान के आर्थिक विकास को गति मिलेगी तथा रोजगारों का सृजन होगा। इस गलियारे के माध्यम से पाकिस्तान में नई सड़कों, रेल मार्गों एवं हवाई अड्डों आदि निर्माण होगा। रोजगार की उपलब्धता एवं आर्थिक विकास से अतिवादियों की ओर बेरोजगार युवाओं का झुकाव कम हो जायेगा।¹⁰ इसके साथ ही अमेरिका द्वारा पाकिस्तान को दी जाने वाली आर्थिक सहायता पर पाकिस्तान की निर्भरता कम होगी। पाकिस्तान भविष्य में चीन के साथ मधुर संबंध होने के कारण भारत पर कश्मीर मुद्दे पर दबाव बनाने का प्रयास कर सकेगा।

चूँकि यह गलियारा समूचे पाकिस्तान से होकर गुजरेगा अतः गलियारे के माध्यम से यहां के सभी प्रांतों की अधोसंरचना को बेहतर होने का अवसर प्राप्त होगा। इस महत्वाकांक्षी आर्थिक गलियारे की रूपरेखा के अनुसार इससे नई सड़कों, राजमार्गों तथा रेल मार्गों का निर्माण होगा। पाकिस्तानी आर्थिक विशेषज्ञों को ऐसी उम्मीद है कि चीन के इस निवेश से पाकिस्तान का सकल घरेलू उत्पाद 15 प्रतिशत तक बढ़कर 274 बिलियन डॉलर तक पहुँच जायेगा।¹¹

पाकिस्तान की ठप्प पड़ी अर्थव्यवस्था का यहां के स्थानीय ऊर्जा संकट से सीधा संबंध है। पाकिस्तान अपनी ऊर्जा आवश्यकताओं को पूर्ण करने में पूर्ण रूप से नाकाम रहा है। इस ऊर्जा संकट को देखते हुए CPEC कुल 10500 मेगावाट की दूसरी ऊर्जा परियोजनाएं भी प्रारंभ करेगा और इन परियोजनाओं के कार्य में तेजी आयेगी ताकि इन कार्यों को वर्ष 2018 तक पूर्ण किया जा सके। इस योजना के तहत थार मरुस्थल में 6600 मेगावाट की 10 परियोजनाओं को विकसित किया जायेगा जो इस बेहद दूर-दराज के क्षेत्र को पाकिस्तान की ऊर्जा राजधानी में बदल देगा।¹²

यद्यपि इस गलियारे से पाकिस्तान को एक वृहत आर्थिक लाभ मिलेगा। परन्तु इसकी क्षमता और आर्थिक औचित्य को लेकर कई शंकाएँ भी हैं। साथ ही पाकिस्तान को इन दिनों अनेक आंतरिक और बाह्य राजनैतिक चुनौतियों से जुझना पड़ रहा है जो इस गलियारे के विकास में बाधक बन सकते हैं।¹³

भारत की चिंताएं

भारत ने इस गलियारों को अंतर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार अवैध माना है। भारत के लिए सबसे बड़ी समस्या यह है कि यह गलियारा पाक अधिकृत कश्मीर से होते हुए जायेगा जिससे यह भविष्य में पाक अधिकृत कश्मीर पर पाकिस्तान का दावा मजबूत करेगा। जहाँ एक ओर ग्वादर पाकिस्तान के दक्षिण-पश्चिम के बलूचिस्तान प्रांत में अरब सागर तट पर स्थित है। पाकिस्तान का यह क्षेत्र पाकिस्तान की आजादी से ही अलगाववादी विद्रोह का शिकार है तथा वर्तमान में कुछ दशकों से यहाँ विद्रोह और अधिक बढ़ा है। वहीं दूसरी ओर काश्गर चीन के मुस्लिम बहुल क्षेत्र झिंझियांग में स्थित है।¹⁴ यह आर्थिक गलियारा पाकिस्तान में उन क्षेत्रों से होकर गुजरेगा जो पाकिस्तानी तालिबान लड़ाकों के हमले की जद में आते हैं तथा पाकिस्तान के अंदर ही पंजाब, सिंध और पी.ओ.के. में लोग इसका पूरा जोर विरोध कर रहे हैं। ऐसी विषम परिस्थितियों में इस आर्थिक गलियारे का निर्माण कार्य चल रहा है। पाकिस्तान का यह अस्थिर आंतरिक वातावरण भारत के लिए अत्यंत चिंता का विषय है जिसके फलस्वरूप भारत को यह चिंता सता रही है कि इस परियोजना के कारण भारत के आस-पास के क्षेत्र में अशांति फैलने का स्थिति बन सकती है। इस आर्थिक गलियारे से चीन की सामरिक रूप से महत्वपूर्ण स्थितियों पर संभावित उपस्थिति भारत की यूरेशियाई देशों तक की पहुँच को सीमित कर सकती है जो कि भारत के लिए एक बड़ी चुनौती साबित होगी। इसके साथ ही ग्वादर बंदरगाह के निर्माण तथा इसे नौसैनिक अड्डे के रूप में चीन द्वारा विकसित किया जाना, चीन द्वारा भारत को घेरने की उसकी पुरानी रणनीति "मोतियों की माला" नीति का ही विस्तार प्रतीत होता है।¹⁵

यह परियोजना हिन्द महासागर में चीन को रणनीतिक मजबूती प्रदान करेगा, जिससे भारतीय हित प्रभावित होंगे। यद्यपि पाकिस्तान का आर्थिक विकास भारत के हित में ही है, क्योंकि एक समृद्ध, विकसित पाकिस्तान आतंकवादियों के लिए पनाहगार नहीं होगा, परन्तु भारत द्वारा चीन की महत्वाकांक्षाओं पर शक करना जायज है, क्योंकि चीन ने इस गलियारे को लेकर "क्षेत्रीय सहयोग" को अनदेखा किया करने साथ-साथ पी.ओ.के. में भारत की संप्रभुता को भी चुनौती दी है।¹⁶

CPEC निर्माण की पूरी योजना चीन और पाकिस्तान के द्वारा भारतीय राज्य क्षेत्र पर पूर्ण रूप से अतिक्रमण है। भारतीय संसद ने कई मर्तबा सर्वानुमति से पारित संकल्पों द्वारा दोहराया है कि पाक अधिकृत कश्मीर सहित संपूर्ण जम्मू और कश्मीर राज्य भारत का अभिन्न अंग है। CPEC भारत द्वारा विरोध जताने के बावजूद चीन ने प्रतिबद्धता नहीं जताई कि वह पी.ओ.के. में CPEC की आस्तियों का प्रयोग भारत के विरुद्ध नहीं करेगा। पी.ओ.के. मामले पर चीन एक तरफ तो यह कहता है कि पी.ओ.के., भारत और पाकिस्तान का आंतरिक मामला है जिसका हल दोनों देशों को आपस में करना चाहिए। वहीं दूसरी ओर पी.ओ.के. में दखल दे रहा है। इसलिये चीन की मंशा पर प्रश्न उठना स्वाभाविक ही है। इस आर्थिक परियोजना के माध्यम से चीन ने अपनी मंशा स्पष्ट कर दी है कि वह

पी.ओ.के. में स्थायी ठिकाना बनाना चाहता है। चीन का यह रुख पिछले कुछ वर्षों से भिन्न है जिसके अंतर्गत 2009 में चीन द्वारा जम्मू-कश्मीर के लोगों को नत्थी वीसा दिया जाना जबकि वह पी.ओ.के. के लोगों के संबंध में ऐसा कुछ नहीं करता है।¹⁷

CPEC से चीन, पाकिस्तान को बनायेगा अपनी कॉलोनी

वर्तमान में जो पाकिस्तान के हालात और पाकिस्तान की आर्थिक स्थिति है तथा चीन की जो नीतियाँ हैं उस पर कई पाकिस्तानी पत्रकारों और राजनेताओं ने अपनी सख्त प्रतिक्रिया दी है। अभी हाल ही में पाकिस्तानी संसद में एक सांसद द्वारा यह कहा गया है कि चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारा (CPEC) पाकिस्तान में ईस्ट इंडिया कंपनी के रूप में आकार ले रहा है। यह बात योजना और विकास पर सीनेट की स्थायी समिति के अध्यक्ष सीनेटर ताहिर मशहदी ने कही थी और उनकी मुख्य चिंता इस गलियारे के लिए पाकिस्तान द्वारा चीन से भारी कर्ज को लेकर थी। मशहदी ने चीनी हितों के अनुरूप बिजली की दरों निर्धारित करने की मांग पर एतराज जताया था।¹⁸ ऐसे की कई CPEC के भिन्न-भिन्न मुद्दों पर पाकिस्तानी पत्रकारों और बुद्धिजीवियों ने सरकार से सवाल किये हैं। जिसमें इस समझौते की विभिन्न शर्तों और वित्तीय विवरण को लेकर पारदर्शिता का अभाव को चिंता सबसे बड़ा कारण माना गया है। स्टेट बैंक ऑफ पाकिस्तान के गवर्नर ने इस परियोजना के बजट पर कहा है कि उन्हें नहीं पता है कि 46 अरब डॉलर में से कितना कर्ज है, कितनी इक्विटी और कितना सामान के रूप में आना है। उन्होंने इस मामले में और अधिक पारदर्शिता की मांग की है। इस तरह से अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष ने भी पाकिस्तान को आर्थिक गलियारे के संभावित नकारात्मक परिणामों को लेकर आगाह किया है।¹⁹

चीन के महत्वाकांक्षी वन बेल्ट वन रोड प्रोजेक्ट के अंतर्गत बन रहे चीन-पाक आर्थिक गलियारे से भले ही पाकिस्तान को बड़ी उम्मीदें हैं लेकिन इसके उलट यह परियोजना उसके आर्थिक-सामाजिक ढाँचे के लिए गंभीर खतरा भी साबित हो सकती है। इस परियोजना के 15 वर्ष के मास्टर प्लान पर नजर डालें तो पता चलता है कि इस परियोजना के चलते पाकिस्तान को चीन के वशीभूत रहना होगा। इसका मुख्य कारण इस परियोजना के करार में शामिल की गई शर्तें हैं।²⁰

इस आर्थिक गलियारे के निर्माण कार्य के कारण पाकिस्तान में कार्यरत चीनी श्रमिकों, अधिकारियों और इंजीनियरों की सुरक्षा में पाकिस्तानी सेना ने एक अलग डिवीजन के अंतर्गत "विशेष सेवा समूह" के 10 हजार जवान तैनात हैं। विकास की आड़ में इस परियोजना को लेकर चीन जिस तरह से पाकिस्तान के प्राकृतिक संसाधनों विशेषकर बलूचिस्तान का उपयोग कर रहा है। इससे यहां के स्थानीय लोग चिंतित हैं। चीनी कंपनियों ने पाकिस्तान में हजारों एकड़ जमीन पट्टे पर ली है ताकि फसलों को उगाया जा सकें। साथ ही चीन कंपनियों को इसे निर्यात करने के लिए पाकिस्तान को स्थानीय कर भी नहीं चुकाना पड़ेगा। ऐसे में पाकिस्तान सरकार चीन को

P: ISSN NO.: 2394-0344

RNI No.UPBIL/2016/67980

VOL-3* ISSUE-4* July- 2018

E: ISSN NO.: 2455-0817

Remarking An Analisation

20. <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/cpec-could-destroy-pakistan-economy-and-society/articleshow/58722033.cms>

21. <https://www.thehindu.com/news/international/china-pakistan-deal-on-economic-corridor-passing-through-pok/article4743616.ece>

22. <http://balochistantimes.com/cpec-baloch-perspective/>